

## **Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.**

Настоящий документ подготовлен в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Тегульдетском районе», утвержденным решением Думы Тегульдетского района от 26.03.2016 № 5 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Тегульдетском районе» и принятыми изменениями от 26.04.2016 № 10, от 22.12.2016 № 26; от 24.05.2017 № 9, от 30.05.2019 № 9, от 21.05.2020 № 12, от 28.01.2021 № 2, от 29.04.2021 № 7, от 23.12.2021 № 16; от 24.02.2022 № 3; от 26.05.2022 № 10) прогнозом социально-экономического развития муниципального района на 2023-2026 годы, ожидаемыми изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве, и содержит основные направления и ориентиры бюджетной и налоговой политики района в 2024 году.

### **Налоговая политика**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, налоговая политика муниципального района в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет направлена на:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории Тегульдетского района, формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения.

Налоговая политика в сфере доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на уровне муниципального образования основывается на решениях, принимаемых на федеральном и региональном уровнях. В соответствии с основными направлениями налоговой политики Томской области на 2024 – 2026 годы главным приоритетом будет являться создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе с учетом преемственности ранее поставленных базовых целей и задач.

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем дальнейшего совершенствования проводимой налоговой политики в отношении собственных доходных источников, ориентированная на сохранение стабильности доходной базы местных бюджетов при оптимальной налоговой нагрузке на налогоплательщиков по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для расширения и развития негосударственного сектора экономики, в том числе малого бизнеса;
- реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;
- увеличение доходов бюджетных учреждений от оказания платных услуг за счет расширения их перечня;

- использование требования об отсутствии задолженности по платежам в бюджет как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств бюджета;

- повышение качества администрирования доходов местного бюджета с целью обеспечения полноты и своевременности поступлений в бюджет;

- сокращение имущества, не обеспечивающего выполнение функций и полномочий муниципального образования. Получение единовременных доходов не должно быть единственной целью приватизации имущества. В первую очередь приватизация должна способствовать получению позитивного экономического, социального и бюджетного эффекта;

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины и легализации «теневой» заработной платы

- повышение эффективности контроля использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, принятие мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду, проведение своевременной претензионной исковой работы с неплательщиками указанных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

В целях увеличения собираемости платежей в бюджет и совершенствования взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса на предстоящий год и плановый период необходимо выполнение следующих мероприятий:

- наращивание налогового потенциала района за счет взаимодействия с организациями-налогоплательщиками, индивидуальными предпринимателями;

- мониторинг налоговых льгот и преференций;

- мобилизация налоговых и неналоговых доходов в бюджет района в полном объеме, в том числе за счет дальнейшего совершенствования качества администрирования;

- создания для налогоплательщиков максимально комфортных условий для уплаты законно установленных платежей;

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- согласие на частичное замещение дополнительным нормативом отчислений в бюджет Тегульдетского района по налогу на доходы физических лиц взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

### **Направления бюджетной политики**

При разработке основных направлений бюджетной политики муниципального образования «Тегульдетский район» учтена государственная политика Российской Федерации и Томской области в вопросах обеспечения сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы, а также развития социальной сферы.

Целью бюджетной политики Тегульдетского района на 2024-2026 годы, исходя из преемственности цели бюджетной политики на 2023-2025 годы, является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальной финансовой системы.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на бюджет Тегульдетского района, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов

В условиях сложной геополитической ситуации, связанной с проведением специальной военной операции на территории Украины, каждая семья участников специальной военной операции должна быть в зоне постоянного внимания, окружена заботой и почетом. Наш долг – поддержать, и оказать помощь семьям участников специальной военной операции. В сложившихся условиях продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления бюджетоформирующих доходов.

Таким образом, основными целями и задачами бюджетной политики муниципального образования будут являться:

- повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений развития района;
- безусловное выполнение принятых расходных обязательств;
- долгосрочная сбалансированность бюджета муниципального образования «Тегульдетский район»;
- достижение измеримых, общественно значимых результатов в социальной сфере, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.;
- проведение эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования;
- повышение уровня качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета.

***Основными направлениями бюджетной политики в среднесрочном периоде будут являться:***

Формирование параметров бюджета района на среднесрочную перспективу, исходя из безусловного исполнения принятых расходных обязательств, четким разграничением приоритетности бюджетных расходов, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основные направления налоговой политики Тегульдетского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1. Проведение мероприятий по оптимизации бюджетных расходов

Учитывая, что проект бюджета Тегульдетского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет формироваться в условиях ограниченного роста доходов с одновременным увеличением объема расходных обязательств района, связанных с положениями Федерального закона от 19.06.2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», главным инструментом сохранения сбалансированности бюджета является проведение мероприятий по оптимизации бюджетных расходов.

Проведение мероприятий по оптимизации невозможно без определения приоритетов бюджетных расходов, как в целом по бюджету, так и в рамках ведомственных расходов отдельно взятого субъекта бюджетного планирования. При этом недопустимо сокращать объем предоставляемых муниципальных услуг, а также снижать качество их предоставления.

Для обеспечения данной цели необходимо скоординировать действия всех участников бюджетного процесса по совершенствованию действующей системы бюджетного планирования, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решение задач с безусловной реализацией национальных, региональных проектов и муниципальных программ развития.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач прошлых периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета Тегульдетского муниципального района сохранит свою социальную направленность, когда большая часть расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы и решение вопросов в области жилищно – коммунального и дорожного хозяйств.

В этой связи необходимо:

- осуществлять нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса;
- организовать качественный бюджетный процесс, включающий стадии планирования, исполнения, формирования отчетности и контроля;
- формировать бюджет в рамках и с учетом долгосрочного прогноза параметров бюджетной системы;
- проводить взвешенную и предсказуемую бюджетную и налоговую политику;
- обеспечивать доступность информации по рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета Тегульдетского района;
- обеспечить прозрачность и открытость муниципальных финансов;
- совершенствовать муниципальный финансовый контроль.

В рамках решения задач, связанных с увязкой стратегического и бюджетного планирования, в обязательном порядке необходимо провести инвентаризацию действующей системы бюджетных расходов, с целью ее перестроения (оптимизации) под стоящие цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования.

При этом важной задачей перед органами власти стоит проблема привлечения частных инвестиций, которые бы позволили снизить нагрузку на бюджет.

Для сокращения неэффективных расходных обязательств и выявления экономии бюджетных средств по действующим расходным обязательствам необходимо разработать комплекс мер, направленных:

- на оптимизацию расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд
- снижение рисков, связанных с отвлечением средств бюджета, предусматривающее предотвращение образования просроченной кредиторской задолженности и мониторинг образования дебиторской задолженности.

## 2. Оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации

В условиях, когда дополнительные доходные источники наполнения бюджетов отсутствуют, особенно тщательно нужно подходить к принятию новых расходных обязательств.

Субъекты бюджетного планирования в обязательном порядке должны определить приоритетные расходные обязательства, позволяющие достичь наилучших результатов, в том числе, в долгосрочном периоде. При этом, основной вектор при отборе приоритетных направлений принимаемых обязательств должен быть направлен на реализацию мероприятий, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Вместе с тем, следует установить бюджетные ограничения по объему роста расходов без поступлений дополнительных доходов, в целях недопущения превышения ограничения размера дефицита бюджета района.

## 3. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса

Одной из главных проблем в сфере управления муниципальными финансами является недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Прозрачность и открытость муниципальных финансов является реальным инструментом повышения эффективности использования бюджетных средств.

Решая задачи прозрачности в сфере финансов необходимо понимать, что эта область муниципального управления специфична и зачастую непонятна гражданам. Поэтому, в открытом доступе должны быть не только документы, необходимые узкому кругу специалистов, но и информация, способная в понятной для граждан форме донести представление о направлениях расходования бюджетных средств, системе целей и результатов проводимой бюджетной политики. В этой связи нужно продолжать работу по наполнению Интернет ресурса «Бюджет для граждан».

## 4. Эффективное управление муниципальным долгом

Одним из ключевых направлений бюджетной политики является проведение эффективного управления муниципальным долгом, направленного на сохранение уровня муниципального долга муниципального образования и расходов на его обслуживание на безопасном для бюджета уровне.

Для поддержания имиджа муниципального образования, как надежного заемщика, управление муниципальным долгом должно обеспечивать полное и своевременное исполнение долговых обязательств при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации.

#### 5. Формирование межбюджетных отношений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, способствующих обеспечению сбалансированности и платежеспособности местных бюджетов

Бюджетная политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сфере межбюджетных отношений формируется в соответствии с требованиями бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», основываясь на сочетании принципов самостоятельности бюджетов разных уровней и единства их общих интересов.

Бюджетная политика в части формирования межбюджетных отношений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направлена на реализацию комплекса мер, способствующих обеспечению сбалансированности и платежеспособности местных бюджетов, путем:

- сохранения общего объема финансовой помощи бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- ограничения принятия новых расходных обязательств.

Органам местного самоуправления необходимо осуществлять мероприятия, направленные на увеличение поступлений по налогам в бюджеты поселений и повышение эффективности бюджетных расходов, включающие:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на бездефицитной основе и неукоснительное исполнение всех обязательств;

- усиление работы с главными администраторами доходов бюджета в целях получения от них полной и достоверной бюджетной отчетности по администрируемым ими доходам бюджета;

- создание благоприятного экономического климата для функционирования хозяйствующих объектов;

- усиление работы по повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов бюджетов поселений, в том числе:

- проведение мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений, направленных на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг при условии сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджета на их оказание;

- содействие развития наиболее эффективных и экономичных форм предоставления муниципальных услуг;
- ужесточением контроля над обоснованным планированием и расходованием бюджетных средств, направляемых на выплату заработной платы в муниципальных казенных учреждениях.

Для привлечения дополнительных средств, необходимых для решения вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе (Закон Томской области от 10 июля 2017 года № 82-ОЗ) необходимо продолжать работу по организации привлечения дополнительного финансирования из бюджета Томской области.

#### 6. Участие в мероприятиях приоритетных национальных, региональных проектов

Продолжение участия Тегульдетского района в реализации национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития района и региона в целом, основное внимание в 2024 году будет сосредоточено на обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, эффективностью освоения бюджетных средств, выделенных бюджету района в рамках приоритетных национальных проектов.

Будет продолжено развитие инициативного бюджетирования в Тегульдетском районе. Участие населения в инициировании, реализации и контроле предложенных инициативных проектов обеспечивает выдвижение действительно приоритетных для финансирования бюджетных расходов, а также прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, пристальный контроль за подрядчиками, бережную эксплуатацию созданных объектов.

#### 7. Решение задачи по совершенствованию методов и механизмов оценки эффективности бюджетных расходов и механизмов оценки эффективности бюджетных расходов и повышения качества бюджетного процесса

Статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента утверждается финансовым органом, в связи с чем утвержден приказ Финансового отдела от 29 мая 2020 года № 17 «Об установлении порядка проведения Финансовым отделом Администрации Тегульдетского района мониторинга качества финансового менеджмента».

Соответственно, в перечень показателей для оценки качества финансового менеджмента вошли показатели, характеризующие работу исполнительных органов, главных администраторов в качестве главных администраторов средств районного бюджета, с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, по управлению активами и осуществлению закупок товаров, работ и услуг для осуществления муниципальных нужд, формированию бюджетной отчетности, бюджетному планированию и т. д.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, усилению стимулов для увеличения доходной базы бюджетов сельских поселений, обеспечению долгосрочной сбалансированности и платежеспособности бюджетов.