

ДУМА ТЕГУЛЬДЕТСКОГО РАЙОНА

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Тегульдетский район»
636900, Томская область, Тегульдетский район,
с. Тегульдет, ул. Ленина, 97,
телефон: 2-18-46

14.12.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы Тегульдетского района «О бюджете Тегульдетского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета Тегульдетского района»

1. Общие положения

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 2 статьи 8 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Тегульдетский район», утвержденного решением Думы Тегульдетского района от 20.10.2011 № 44, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тегульдетский район», утвержденное решением Думы Тегульдетского района от 26.03.2015 № 5 (далее - Положение о бюджетном процессе), План работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Тегульдетский район на 2021 год (пункт 1.8), утвержденный распоряжением КСО от 26.12.2020 года № 22, Распоряжение Контрольно-счетного органа муниципального образования «Тегульдетский район» от 12.11.2021 № 12 «О проведении экспертизы проекта бюджета Тегульдетского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Проект решения «О бюджете Тегульдетского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект бюджета, Проект) внесен в Думу Тегульдетского района на рассмотрение с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). Председателем Думы Тегульдетского района проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетный орган муниципального образования «Тегульдетский район (далее – КСО) для подготовки заключения 12 ноября 2021 года, что соответствует срокам, установленным Положением о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 171 БК РФ непосредственное составление проекта бюджета на 2021 год осуществлял Финансовый отдел Администрации Тегульдетского района.

Одновременно с проектом решения о бюджете предоставлены:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития Тегульдетского района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития Тегульдетского района;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;
- 5) пояснительная записка к проекту бюджета с распределением бюджетных

ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

6) методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

7) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

8) прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества;

9) оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

10) паспорта муниципальных программ;

11) реестр источников доходов бюджета Тегульдетского района;

Документы и материалы, представленные для рассмотрения Проекта, соответствуют по форме и содержанию требованиям статьи 184.2 БК и статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период

Согласно п. 1 ст. 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ, прогноз социально-экономического развития является одним из основных основополагающих документов при составлении проекта бюджета.

Прогноз социально-экономического развития Муниципального образования «Тегульдетский район» (далее – Прогноз) одобрен постановлением Администрации Тегульдетского района от 10.11.2021 № 487 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития Муниципального образования «Тегульдетский район» на 2022-2024 годы».

К Прогнозу представлена пояснительная записка, в которой приводятся обоснование параметров прогноза.

Прогноз разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленный Прогноз разработан в 3 вариантах:

- первый вариант (консервативный) построен исходя из наименее благоприятного сценария внешних и внутренних условий развития основных сфер экономики муниципального образования «Тегульдетский район»;

- второй вариант (базовый) отражает сложившуюся тенденцию развития экономики муниципальных образований «Тегульдетский район» и характеризуется умеренными темпами роста;

- третий вариант (целевой) предполагает выполнение поставленных задач, улучшение положения в основных сферах экономической деятельности, активацию экономических процессов, основан на благоприятных тенденциях и факторах социально-экономического развития территории.

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета соблюдены, за основу при формировании бюджета взят базовый вариант Прогноза.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Тегульдетский район», влияющие на параметры бюджета района, приведены в таблице №1.

таблица №1

Динамика социально-экономических показателей

Наименование показателя	Единица измерен.	2019 г.	2020 г.	2021г. оценка	2022 прогноз	2023 прогноз	2024 прогноз
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. руб.	2503,8	2319,6	2462,9	2553,3	2653,9	2757
	% к предыдущему году	157,4	92,6	106,2	103,7	103,9	103,9
Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	224,4	52,6	236,9	200	80	80
Оборот малых и средних предприятий	млрд.руб	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	км.	255	249	249	249	249	249
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	рублей/месяц	42399,3	45070,0	48888,9	50355,6	52974,1	55728,7
Фонд заработной платы	млн. руб.	688,1	731,4	731,4	753,3	792,4	833,3
Темп роста фонда заработной платы	%	106,1	106,3	100,0	103,0	105,2	105,2
Оборот розничной торговли	млн. руб.	584,9	583,9	648,1	695,1	738,6	789,7
Объем платных услуг населению	млн. руб.	26,9	27,5	31,7	34,6	37,2	39,8
Численность населения (на конец года)	тыс.чел.	5,962	6,033	6,076	6,060	6,055	6,055

В 2021 году прогнозируется незначительный рост экономической деятельности предприятий района, который наблюдается в увеличении объема отгруженных товаров, работ, услуг по основным видам деятельности, в увеличении привлечения объемов инвестиций в основной капитал, увеличении объема платных услуг населению, вместе с тем, прогнозируется стабильность предпринимательской деятельности, рост потребительского рынка и умеренный темп роста денежных доходов населения.

Предполагается, что экономика Тегульдетского района на 2022-2024 годы, по сравнению с оценочными показателями на 2021 год, будет характеризоваться незначительным ростом внутри планового периода по большинству социально-экономических показателей. Снижение объема инвестиций в основной капитал в плановом периоде обусловлено завершением бюджетных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий (Капитальный ремонт МКУ РЦТиД с филиалами и строительство распределительных газопроводов на территории Тегульдетского района).

3.Общая характеристика проекта бюджета

Общая характеристика доходов, расходов, дефицита по проекту бюджета Тегульдетского района в динамике представлена в таблице 2:

таблица 2

Основные показатели бюджета

№ п/п	Показатели	Ожидаем ая оценка	Проект бюджета			
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	
1	Доходы бюджета (тыс. руб.)	613458,4	398977,3	384315,3	384711,5	
	в % к предыдущему году		65,0	96,3	100,1	
	Налоговые и неналоговые доходы, в том числе (тыс.руб.)	24266,0	24957,2	55733,1	59828,3	
	в % к предыдущему году		102,8	223,3	107,3	
	Безвозмездные поступления	589192,4	374020,1	328582,2	324883,2	
	в % к предыдущему году		63,5	87,9	98,9	
2	Расходы бюджета (тыс. руб.),	622190,1	398087,3	383425,3	383991,5	
	в % к предыдущему году		64,0	96,3	100,1	
	в том числе условно утвержденные расходы (тыс.руб.)			4580,6	9375,5	
	в % к расходам бюджета (без учета межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение)			2,6	6,1	
3	Дефицит бюджета (+ профицит) (тыс. руб.)	-8731,7	890,0	890,0	720,0	

Динамика основных показателей бюджета на 2022 год в целом характеризуется снижением доходов и расходов к уровню 2021 года, доходы меньше на – 214481,1 тыс. рублей, расходы меньше на – 224102,8 тыс. рублей, на 35% и 36% соответственно.

Динамика доходов бюджета в плановом периоде 2023 года, при значительном росте налоговых и неналоговых доходов прогнозируется со снижением на 3,7 % к уровню 2022 года, а в 2024 году общее поступление в бюджет прогнозируется с небольшим ростом к уровню 2023 года.

В 2023 году предполагается снижение расходной части районного бюджета по сравнению с проектом 2022 года на 3,7 %. Объем расходов в плановом периоде 2024 года запланирован с небольшим ростом к уровню 2023 года.

Проект бюджета представлен: на 2022 год по доходам в сумме 398977,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 398087,3 тыс. рублей, на 2023 год по доходам в сумме 384315,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 383425,3 тыс. рублей и на 2024 год по доходам в сумме 384711,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 383991,5 тыс. рублей. В 2022,2023 годах запланирован профицит бюджета в размере 890,0 тыс. рублей ежегодно, на 2024 год профицит составит 720 тыс. рублей. Таким образом, обеспечивается сбалансированность основных показателей бюджета (доходов, расходов и источников финансирования дефицита), что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.

На первый и второй годы планового периода определены условно утверждаемые расходы в суммах: на 2023 год – 4580,6 тыс. рублей, на 2024 год – 9375,5 тыс. рублей, что

составляет соответственно 2,6% и 6,1% к общему объему расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Объем условно утвержденных расходов установлен с соблюдением норм пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Расходы районного бюджета на обслуживание муниципального долга предусмотрены в 2022 году в сумме 21,6 тыс. руб., не превышают ограничения, установленные статьей 111 БК РФ.

Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета определен в соответствии с областным законопроектом «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», подготовленном к первому чтению: на 2022 год в сумме 350355,5 тыс. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 304917,6 тыс. рублей и 301218,6 тыс. рублей соответственно по годам.

Объем межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений, согласно заключенных соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов районного значения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланирован в сумме 23664,6 тыс. рублей ежегодно.

Расчет налоговых и неналоговых доходов осуществлен на основе прогноза социально-экономического развития Муниципального образования «Тегульдетский район», учтены нормативы распределения, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации и предусмотренный в проекте Закона Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», объем налоговых и неналоговых доходов в бюджете района предусмотрен на 2022 год в сумме 24957,2 тыс. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 55733,1 тыс. рублей и 59828,3 тыс. рублей соответственно по годам.

Расходная часть районного бюджета на 2022 год сформирована в сумме 398087,3 тыс. рублей на 2022 год - 383425,3 тыс. рублей на 2023 год, и 383991,5 тыс. рублей на 2024 год.

Формирование проекта районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ:

- определены основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Тегульдетского района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- определен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета и из бюджетов поселений;
- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- определен объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2023-2024 годов;

- предусмотрен верхний предел муниципального внутреннего долга Тегульдетского района по состоянию на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, по состоянию на 1 января 2025, в их числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям,

В соответствии со ст.110.1 БК РФ предусмотрена программа муниципальных внутренних заимствований.

В соответствии со ст.110.2 БК РФ предусмотрена программа муниципальных гарантий.

Согласно требованию п.5 ст.179.4 БК РФ установлен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тегульдетского района.

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации Тегульдетского района.

В соответствии со ст.107 БК РФ Проектом бюджета предусмотрен объем расходов на обслуживание муниципального долга.

В проекте бюджета согласно статье 78 БК РФ предусмотрено право предоставления из районного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. При предоставлении вышеуказанных субсидий соблюдены требования БК РФ и условия их предоставления. Так, согласно части 1 статьи 78 БК РФ субсидии будут предоставляться в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Значения всех характеристик бюджета, указанных в текстовой части проекта решения о бюджете соответствует значениям этих показателей в табличной части проекта.

При составлении проекта бюджета реализованы права и исполнены обязанности органов районного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых местному бюджету.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации будет обеспечиваться в том числе за счет применения единых для бюджетов бюджетной системы РФ кодов классификации видов доходов бюджетов, разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, групп и подгрупп видов расходов бюджетов, групп и подгрупп источников финансирования дефицитов бюджетов, а также кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

4. Доходы бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе показателей социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете доходов районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, приводящие к изменению доходной части бюджета района.

Проектом решения доходы районного бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 398977,3 тыс. руб., на 2023 год – 384315,3 тыс. руб., на 2024 год – 384711,5 тыс. рублей.

Структура доходов районного бюджета по основным источникам доходов за 2021 – 2024 годы представлена в Таблице 3.

таблица 3

Структура доходов районного бюджета

Виды доходов	Ожидаемое исполнение 2021 год	Удельный вес (%)	Проект 2022 год	Удельный вес (%)	Темп роста (%)	Проект 2023 год	Удельный вес (%)	Темп роста (%)	Проект 2024 год	Удельный вес (%)	Темп роста (%)
Налоговые доходы и неналоговые доходы, в том числе:	24266,1	100/4	24957,2	100/6,3	102,8	55733,1	100/14,5	223,3	59828,3	100/15,6	107,3
Налог на доходы физических лиц	13305,1	54,8	13944,3	55,9	104,8	44445,0	79,7	318,7	48160,8	79,3	108,4
Акцизы	297,0	1,2	281,0	1,1	94,6	272,0	0,5	96,8	277,0	0,7	101,8
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1600,0	6,6	1665,6	6,7	104,1	1733,9	3,1	104,1	1803,2	4,7	104,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	540,0	2,2	34,1	0,1	6,3	34,1	0,1	100,0	34,1	0,1	100,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1200,0	4,9	1249,2	5,0	104,1	1300,4	2,3	104,1	1352,4		104,0
Государственная пошлина	600,0	2,5	624,6	2,5	104,1	650,2	1,2	104,1	676,2	0,9	104,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	630,0	2,6	655,8	2,6	104,1	655,8	1,2	100,0	655,8	0,6	100,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	6,0	0,0	3,2	0,0	53,3	3,3	0,0	103,1	3,5	0,0	106,1

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	5576,0	23,0	6032,1	24,2	108,2	6313,3	11,3	104,7	6527,2	13,4	103,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	42,0	0,2	0,0		0,0		0,0				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	300,0	1,2	312,3	1,3	104,1	325,1	0,6	104,1	338,1	0,3	104,0
Прочие неналоговые доходы	170,0	0,7	155,0	0,6	91,2		0,0	0,0			
Безвозмездные поступления, в том числе:	593560,7	100/96,0	374020,1	100/93,7	63,0	328582,2	85,5	100/87,9	324883,2	100/84,4	98,9
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	132454,9	22,5	133220,1	35,6	100,6	90788,7	27,6	68,1	87872,6	27,0	96,8
Субсидии	208116,3	35,3	6702,1	1,8	3,2	3687,9	1,1	55,0	2884,0	0,9	78,2
Субвенции	206223,7	35,0	209060,2	55,9	101,4	209117,9	63,6	100,0	209138,9	64,4	100,0
Иные межбюджетные трансферты	43615,3	7,4	25037,7	6,7	57,4	24987,7	7,6	99,8	24987,7	7,7	100,0
Прочие безвозмездные поступления	2630,0	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначения, прошлых лет	520,5	0,1			0,0						
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначения, прошлых лет	-4368,3	-0,7			0,0						
Всего доходов	613458,5	100	398977,3	100	65,0	384315,3	100	96,3	384711,5	100	100,1

Прогноз поступления доходов в 2022 году ниже объема ожидаемых поступлений в бюджет 2021 года на 35%, снижение доходной части бюджета наблюдается и в плановом периоде 2023 года на 3,7% относительно 2022 года, в 2024 году доходы бюджета запланированы больше на 0,1 % уровня 2023 года.

Доходная часть бюджета сформирована, в большей мере, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2022 году будет приходиться 93,7 % общей суммы доходов, в сумме 374020,1 тыс. рублей; в 2023 году – 85,5 %, в сумме 328582,2 тыс. рублей; в 2024 году – 84,4 %, 324883,2 тыс.рублей.

Поступления от налоговых и неналоговых доходов прогнозируется получить в 2022 году в сумме 24957,2 тыс. руб., в 2023 году – 55733,1 тыс. руб., в 2024 году – 59828,3 тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов районного бюджета по сравнению с уровнем предшествующего периода повышается на 2,3 процентных пункта в 2022 году, на 8,2 процентных пункта в 2023 году, на 1,1 процентных пункта в 2024 году.

Поступление **налога на доходы физических лиц (НДФЛ)** запланировано на 2022 год в сумме 13944,3 тыс. руб., на 2023 год в сумме 44445,0 тыс. руб., на 2024 год в сумме 48160,8 тыс. рублей. При расчете НДФЛ, согласно прогнозу социально-экономического развития района, учтен прирост фонда оплаты труда в 2022 году к ожидаемому исполнению в 2021 году на 3%; в 2023 году к 2022 году и на 5,2 в 2024 году на 5,2% к 2023 году, учтен единый норматив отчислений в бюджет района, который составляет 15 %, в плановом периоде 2023 года учтен дополнительный норматив отчислений взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 30,33%, в 2024 году - 31,59%. НДФЛ является основным источником формирования налоговых доходов, удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов составит в 2022 году - 55,9%, в 2023 году - 79,7%, в 2024 году - 79,3%.

Отчисления в местные бюджеты доходов от уплаты **акцизов** по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории РФ производятся по дифференцированным нормативам в зависимости от протяженности автодорог общего пользования, находящихся в собственности муниципальных образований. На 2022 год запланированы поступления в сумме 281,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 272,0 тыс. рублей, 2024 год в сумме 277 тыс. рублей. Доходы от уплаты акцизов соответствуют прогнозу поступлений предоставленному администратором поступлений - управлением Федерального казначейства. Наблюдается ежегодный прирост доходов от уплаты акцизов, в 2022 году на 4,1% от ожидаемого исполнения 2021 года, в 2023 году на 4,1% от плана 2022 года и 4% в 2024 году от плана 2023 года. Доля в структуре налоговых и неналоговых доходов составит в 2022 году 1,1%, в 2023 году 0,5%, в 2024 году 0,7%.

В 2022 году запланировано поступление **налогов на совокупный доход** в объеме 2948,9 тыс. руб., в 2023 году - 3068,4 тыс. руб., в 2024 году - 3189,7 тыс. руб. в том числе:

-прогноз поступлений в бюджет Тегульдетского района **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, определен с учетом небольшого увеличения налогооблагаемой базы. Поступления налога в бюджет муниципального района запланированы в 2022 году в сумме 1665,6 тыс. руб., что на 4,1 % больше к ожидаемому исполнению 2021 года, в плановом периоде 2023 года в сумме 1733,9 тыс. руб. (+4,1%), 2024 года в сумме 1803,2 тыс. руб. (+4%);

-прогнозные показатели **по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности** на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в размере 34,1 тыс. рублей ежегодно, расчет поступлений произведен с учетом отмены налога с 01.01.2021 года, запланировано погашение задолженности по налогу.

Прогнозные показатели **по государственной пошлине** по поступлениям в бюджет муниципального района в 2022 году определены в объеме 624,6 тыс. руб., в 2023 году - 650,2 тыс. руб., в 2024 году - 676,2 тыс. руб., с ежегодным ростом относительно прошлого периода на 4,1%, 4,1%, 4,0% соответственно по годам.

Прогноз по неналоговым доходам планируется исполнить в 2022 – 2024 годах в основном за счет **доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства**, которые определены по данным главных администраторов доходов и оцениваются на 2022 год в размере 6032,1 тыс. руб., на 2023 год - 6313,3 тыс. руб., на

2024 год - 6527,2 тыс. руб., с ежегодным ростом относительно прошлого периода на 8,2%, 4,7%, 3,4% соответственно по годам.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в соответствии с проектом решения о бюджете запланированы на весь период в объеме 655,8 тыс. руб. ежегодно. Указанные доходы в 2022 году запланированы на 4,1% выше объема ожидаемых значений в 2021 году. Расчет произведен исходя из ожидаемой величины арендных платежей по действующим договорам аренды.

Платежи при пользовании природными ресурсами. Поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду, согласно плановым расчетным данным по предприятиям района, в 2022 году ожидаются в сумме 3,2 тыс. руб., меньше в 1,9 раз ожидаемого исполнения 2021 года. Динамика увеличения поступлений в плановом периоде незначительна, на 2022 год запланировано 3,3 тыс. руб. в 2024 году и 3,5 тыс. рублей.

Прогноз поступлений **штрафов, санкций, возмещение ущерба** на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов определен в сумме 312,3 тыс. руб. (+4,1%), 325,1 тыс. руб. (+4,1%), 338,1 тыс. руб. (+4,0%), соответственно по годам.

Поступление **прочих неналоговых доходов** в 2022 году запланировано в сумме 155 тыс. рублей, меньше уровня ожидаемого исполнения 2021 года на 8,8% , в плановом периоде прочие неналоговые доходы не предусмотрены.

В предоставленных расчетах планируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района учтен прогноз социально экономического развития Тегульдетского района на 2021 год, отражены факторы, повлиявшие на исчисление сумм доходов. Поступления в бюджет по доходам сформированы на основании ожидаемой оценки поступлений в 2021 году скорректированы на планируемые изменения налогооблагаемой базы и собираемости налогов.

При формировании Проекта бюджета реализован принцип его достоверности, установленный статьей 37 БК РФ, в части реалистичности расчетов налоговых и неналоговых доходов бюджета Тегульдетского района.

Безвозмездные поступления из областного бюджета, предусмотренные в проекте решения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, соответствуют назначениям проекта Закона Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовленному к первому чтению.

5. Расходы районного бюджета

Расчет проекта бюджета по расходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов произведен с учетом минимизации бюджетных расходов, в соответствии со статьей 87 БК РФ, при составлении проекта бюджета использован реестр расходных обязательств Тегульдетского района.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в проекте бюджета, составит:

- на 2022 год - 398087,3 тыс. руб., на 224102,8 тыс. руб. или на 36 % меньше ожидаемого исполнения бюджета на 2021 год (622190,1 тыс. руб.);

- на 2023 год – 383425,3 тыс. руб., со снижением к уровню 2022 года на 14662 тыс. рублей (-3,7%);

- на 2024 год расходы планируются с небольшим ростом к плану 2023 года на 566,2 тыс. руб. (+1%) тыс. рублей и составят 383991,5 тыс. рублей.

Структура расходов районного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице 4.

таблица 4

Структура расходов бюджета

Раздел	Наименование	Ожидаемая оценка 2021 (тыс.руб.) Сумма (тыс.руб.)/ Удельный вес (%)	ПРОЕКТ БЮДЖЕТА					
			2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма (тыс.руб.)/ Удельный вес (%)	Рост/снижение к предыдущему году (%)	Сумма (тыс.руб.)/ Удельный вес (%)	Рост/снижение к предыдущему году (%)	Сумма (тыс.руб.)/ Удельный вес (%)	Рост/снижение к предыдущему году (%)
01	Общегосударственные вопросы	40475,2	42914,0	106,0	49174,7	114,6	58886,8	119,8
		6,5	11,0		12,9		15,5	
02	Национальная оборона	879,6	0,0	0,0	0,0		0,0	
		0,1			0,0		0,0	
04	Национальная экономика	11151,5	3173,2	28,5	3043,9	95,9	3048,9	100,2
		1,8	0,8		0,8		0,8	
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	126021,0	3764,6	3,0	0,0	0,0	0,0	#ДЕЛ/0!
		20,3	1,0		0,0		0,0	
06	Охрана окружающей среды							
		0,0	0,0		0,0		0,0	
07	Образование	251108,5	223715,3	89,1	224343,8	100,3	223309,8	99,5
		40,4	57,5		59,1		58,8	
08	Культура, кинематография	107168,6	39531,2	36,9	24628,4	62,3	18708,2	76,0
		17,2	10,2		6,5		4,9	
10	Социальная политика	40753,4	39398,5	96,7	39079,2	99,2	39079,2	100,0
		6,5	10,1		10,3		10,3	
11	Физическая культура и спорт	2936,1	2868,0	97,7	2929,9	102,2	1433,9	48,9
		0,5	0,7		0,8		0,4	
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	56,6	140,6	248,4	80,1	57,0	19,4	24,2
		0,0	0,0		0,0		0,0	
14	Межбюджетные трансферты	41639,7	42581,9	102,3	40145,3	94,3	39505,3	98,4
		6,7	10,9		10,6		10,4	
ИТОГО		622190,1	388900,0	62,5	379885,4	97,7	379895,2	100,0

В структуре общего объема расходов районного бюджета значительный удельный вес занимают расходы по разделам: образование, культура, кинематография, социальная

политика, физическая культура и спорт, объем которых в совокупности составит в расходах 2022 года – 78,6 % (305513,0 тыс. руб.), 2023 года – 76,6 % (290981,3 тыс. руб.), 2024 года – 74,4 % (282531,1 тыс. руб.), что подтверждает социальную направленность расходов районного бюджета.

В соответствии со ст. 81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации Тегульдетского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в размере 270 тыс. руб. ежегодно, в соответствии с требованиями ч.3 указанной статьи размер резервного фонда не превышает 3% общего объема расходов.

Расходы районного бюджета на обслуживание муниципального долга предусмотрены в 2022 году в сумме 21,6 тыс. руб., не превышают ограничения, установленные статьей 111 БК РФ.

При формировании бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов использован программно-целевой метод планирования расходов бюджета.

Удельный вес расходов бюджета, сформированных в рамках программ, по отношению к общему объему расходов бюджета в 2022 году составляет 91,5%, в 2023 году -84,2%, в 2024 году - 83,2%

Проектом бюджета на 2022 год предусмотрены ассигнования на исполнение 11 Государственных программ в сумме 213151,5 тыс. руб., планируется реализовать 24 муниципальные программы с объемом ассигнований в сумме 151025,8 тыс. руб.

Перечень и объем расходов, предусмотренных в бюджете на 2022-2024 годы в программном формате предоставлен в таблице 5.

таблица 5

Перечень и объем финансирования программных расходов

тыс.руб.

№	Наименование	ПРОЕКТ БЮДЖЕТА		
		2022 год	2023 год	2024 год
Государственные программы				
1	Государственная программа «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области»	25,0	25,0	25,0
2	Государственная программа «Развитие предпринимательства в Томской области»	1,2	1,2	1,2
3	Государственная программа «Развитие культуры и туризма в Томской области»	510,2	510,2	510,2
4	Государственная программа «Социальная поддержка населения Томской области»	45391,3	45341,3	45341,3
5	Государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области»	101,9	101,9	101,9
6	Государственная программа «Жилье и городская среда Томской области»	36,9	36,9	36,9
7	Государственная программа «Повышение эффективности регионального и муниципального управления»	782,6	782,6	782,6
8	Государственная программа «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	7821,0	7854,0	7875,0
9	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»	2025,5	2029,5	2029,5

10	Государственная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»	1433,9	1495,8	1433,9
11	Государственная программа «Развитие образования в Томской области»	155022,0	155950,5	155208,5
	Итого ГП	213151,5	214128,9	213346,0
Муниципальные программы				
1	Муниципальная программа «Эффективное управление муниципальными финансами Тегульдетского района на 2022-2024 годы»	41773,4	39321,6	38622,9
2	Муниципальная программа «Развитие образования в Тегульдетском районе на 2022-2024 годы»	66525,4	66410,4	66285,4
3	Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан на территории Тегульдетского района на 2021-2023 годы»	111	111	0
4	Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и формирование здорового образа жизни населения Тегульдетского района на 2021-2023 годы»	1434,1	1434,1	0
5	Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Тегульдетский район» на 2020-2022 годы»	10	0	0
6	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений и наркомании в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы»	40	0	0
7	Муниципальная программа «Об организации временной занятости несовершеннолетних граждан в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы»	230	0	0
8	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы»	49,4	0	0
9	Муниципальная программа «Старшее поколение на 2020-2022 годы»	235,4	0	0
10	Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тегульдетского района» в 2020-2022 годы»	20	0	0
11	Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Тегульдетского района на 2021-2024 годы с прогнозом на 2025 и 2026 годы»	200	200	200
12	Муниципальная программа «Развитие культуры Тегульдетского района на 2020-2022 годы»	38748,1	0	0

13	Муниципальная программа «Развитие малых форм хозяйствования в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы»	5	0	0
14	Муниципальная программа «Развитие туризма на территории Тегульдетского района на 2020-2022 годы»	70	0	0
15	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы»	33,4	0	0
16	Муниципальная программа «Газификация Тегульдетского района на 2020-2022 годы»	0	0	0
17	Муниципальная программа «Формирование доступной среды в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы»	100	0	0
18	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Тегульдетском районе на 2022-2024 годы»	20	20	20
19	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Тегульдетского района на период 2021-2023 годы»	366	366	0
20	Муниципальная программа «Формирование современной городской (сельской) среды муниципального образования «Тегульдетский район» на 2018-2024 годы»	0	0	0
21	Муниципальная программа «Развитие информационного общества в Тегульдетском районе на 2022 - 2024 годы»	290	290	290
22	Муниципальная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в Тегульдетском районе на 2022-2022 годы»	754,6	745,6	750,6
23	Муниципальная программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в муниципальном образовании «Тегульдетский район» на период с 2020 до 2022 года»	10	0	0
24	Муниципальная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры в Тегульдетском районе на период с 2020 до 2022 года»	0	0	0
	Итого МП	151025,8	108898,7	106168,9
	ВСЕГО	364177,3	323027,6	319514,9

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к Проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ, по форме и содержанию соответствующие приложению 1 к Порядку № 104.

Сверкой соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Проектом бюджета Тегульдетского района на реализацию муниципальных программ, объемам финансирования за счет средств бюджета Тегульдетского района, указанным в паспортах муниципальных программ выявлены расхождения:

- МП «Эффективное управление муниципальными финансами Тегульдетского района на 2022-2024 годы» объем финансирования программой предусмотрен в плановом периоде 2023 года в сумме 43823,9 тыс. рублей, в 2024 году 47897,1 тыс. рублей, в Проекте бюджета на 2023 год запланировано 39306,6 тыс. рублей, в 2024 году - 38607,9 тыс. рублей.

- МП «Развитие транспортной инфраструктуры в Тегульдетском районе на 2022-2024 годы», объем финансирования программой предусмотрен в плановом периоде 2023 года в сумме 272 тыс. рублей, в 2024 году 272 тыс. рублей, в Проекте бюджета на 2023 год запланировано 745,6 тыс. рублей, в 2024 году - 750,6 тыс. рублей.

В связи с тем, что расходные обязательства района не соответствуют финансовым ресурсам в объемах, предусмотренных муниципальными программами, необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные программы не позднее двух месяцев со дня вступления в силу Решения о бюджете (пункт 2 статьи 179 БК).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям распределены в соответствии с проектом методики расчета дотации на обеспечение выравнивания бюджетов сельских поселений Тегульдетского района. Иные межбюджетные трансферты направлены на обеспечение сбалансированности бюджетов и рассчитаны в соответствии с проектом методики расчета иных межбюджетных трансфертов.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета, формирование расходов районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено без индексации и с учетом оптимизационных мер согласно принятым планам мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) расходов местных бюджетов.

Анализ межбюджетных трансфертов по переданным полномочиям сельских поселений, в части создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры показал, что в плановом периоде 2023-2024 годов в расходной части бюджета переданные ежегодные ассигнования в размере 23659,8 тыс. руб. на указанные цели не предусмотрены.

Анализ запланированных расходов в бюджете Тегульдетского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов показывает снижение расходов относительно ожидаемого исполнения расходной части бюджета 2021 года на обеспечение деятельности подведомственных учреждений образования и культуры за счет средств местного бюджета. Недостаток бюджетных средств в учреждениях бюджетной сферы может привести к невыполнению текущих расходных обязательств.

6. Дефицит (профицит) районного бюджета

Проектом решения предусмотрено формирование районного бюджета на 2022 год с профицитом в размере 890 тыс. руб., на 2023 год с профицитом 890 тыс. руб. и на 2024 год с профицитом 720 тыс. руб. Источниками финансирования дефицита районного бюджета в каждый год трехлетнего периода определены изменения остатков средств на счетах районного бюджета в сумме 0 рублей. В 2022 и 2023 годах предусмотрен к погашению объем муниципального внутреннего долга в размере 890 тыс. руб., ежегодно и в 2024 году 720 тыс. рублей, который является источниками финансирования профицита районного бюджета.

7. Рекомендации, предложения по проекту решения о бюджете:

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета Тегульдетского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Контрольно-счетный орган муниципального образования «Тегульдетский район» предлагает:

1. Уточнить бюджет в части объема межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом Тегульдетского района из областного бюджета после утверждения Закона Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

2. Активизировать развитие налогового потенциала на территории Тегульдетского района, в целях повышения собираемости налогов и сборов, привлекать иные источники доходов бюджета для обеспечения деятельности подведомственных учреждений бюджетной сферы.

4. Предусмотреть в плановом периоде 2023-2024 годов в расходной части бюджета переданные ежегодные ассигнования по переданным полномочиям сельских поселений, в части создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

5. Согласно пункту 2 статьи 179 БК выявленные расхождения по финансированию муниципальных программ привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

8. Выводы:

Параметры районного бюджета отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетный орган считает возможным Проект решения «О бюджете Тегульдетского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» принять к рассмотрению Думой Тегульдетского района с учетом предложений и замечаний.

Председатель
Контрольно - счетного органа МО «Тегульдетский район»

М.А. Орлова