



АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕГУЛЬДЕТСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Тегульдет

06.11.2019

№ 442

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы»

Руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации Тегульдетского района от 12 марта 2015 года № 104 «О муниципальных программах Тегульдетского района», в целях создания безопасных условий труда, снижения производственного травматизма, защиты работников от профессиональных рисков

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление опубликовать в газете Общества с ограниченной ответственностью «Таежный меридиан» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Тегульдетского района <http://teguldet.tomsk.ru>.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

4. С 1 января 2020 года признать утратившими силу следующие постановления Администрации Тегульдетского района:

- от 10 ноября 2016 года № 355 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2017-2019 годы»;
- от 12 декабря 2017 года № 602 «О внесении изменений в постановление Администрации Тегульдетского района от 10.11.2016 № 355»;
- от 06 ноября 2018 года № 552 «О внесении изменений в постановление Администрации Тегульдетского района от 10.11.2016 № 355».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Тегульдетского района по социальным вопросам Романову Л.В.

Глава Тегульдетского района

И.А. Клишин

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Тегульдетского района
от 06.11.2019 № 442

Муниципальная программа
«Улучшение условий и охраны труда
в Тегульдетском районе на 2020-2022 годы»

с. Тегульдет
2019 год

Содержание

№ п/п	Наименование содержания	№ стр.
1	Паспорт Программы	4-5
2	Введение	6
3	Глава 1. Приоритетные задачи социально-экономического развития Тегульдетского района, на решение которых направлена Программа	6-8
4	Глава 2. Цель, задачи, целевые показатели реализации Программы	9
5	Глава 3. Перечень программных мероприятий Программы	10-12
6	Глава 4. Механизмы реализации и управления Программы, включая ресурсное обеспечение	13-14
7	Глава 5. Контроль и мониторинг реализации Программы	15
8	Оценка рисков в ходе реализации Программы	15

Паспорт
муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе
на 2020 - 2022 годы»

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2020 – 2022 годы» (далее – Программа)			
Координатор Программы	Администрация Тегульдетского района			
Заказчик Программы	Администрация Тегульдетского района			
Соисполнители Программы	–			
Стратегическая цель социально – экономического развития Тегульдетского района, на которую направлена реализация Программы	Обеспечение стабильного повышения качества жизни населения посредством устойчивого развития экономики и повышения эффективности муниципального управления			
Цель Программы	Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности			
Показатели цели Программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2020	2021	2022
	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на 1000 работников %	0	0	0
Задачи Программы	Задача 1. Поддержание высокого уровня организации охраны труда в организациях и учреждениях Тегульдетского района. Задача 2. Отсутствие фактов производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тегульдетского района			
Показатели задач Программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2020	2021	2022
	Задача 1. Поддержание высокого уровня организации охраны труда в организациях и учреждениях Тегульдетского района.			
	Качество уровня организации охраны труда в организациях и учреждениях Тегульдетского района по итогам проведения конкурса по охране труда (средний балл)	47	48	49

	Задача 2. Отсутствие фактов производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тегульдетского района.				
	Количество случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на 1000 работников, ед.	0	0	0	0
Перечень подпрограмм Программы	–				
Сроки и этапы реализации Программы	2020 – 2022 годы				
Объем и источники финансирования (с детализацией по годам реализации, тысяч рублей)	Источники	всего	2020	2021	2022
	федеральный бюджет	0	0	0	0
	областной бюджет	0	0	0	0
	местный (районный) бюджет	100,2	33,4	33,4	33,4
	бюджет сельских поселений	0	0	0	0
	внебюджетные источники	0	0	0	0
Объем и основные направления расходования средств (с детализацией по годам реализации, тысяч рублей)	Основные направления расходования средств	всего	2020	2021	2022
	инвестиции	0	0	0	0
	НИОКР	0	0	0	0
	прочие	0	0	0	0
Организация управления Программой	Администрация Тегульдетского района, заместитель Главы Администрации Тегульдетского района по социальным вопросам, районная трехсторонняя комиссия по регулированию социально – трудовых отношений (по согласованию)				

Введение

Охрана труда сегодня - это один из базовых институтов социально-трудовой сферы и социальной политики государства, который формируется под влиянием сложного комплекса социальных, технических, организационных, экономических и правовых факторов.

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда являются одной из важных социально – экономических проблем.

В современных условиях резко обостряются проблемы трудовых прав граждан, которые работают в неблагоприятных условиях труда. Многие организации имеют высокую степень изношенности основных фондов, используют морально устаревшее оборудование.

Наряду с техническими причинами, которые требуют финансовых и материальных затрат, присутствуют причины, отражающие недостаточную организацию трудового процесса, отсутствие четкой системы управления охраной труда в организациях, недостаточным уровнем знаний требований безопасности, отсутствие обучения или некачественное проведение проверки знаний по охране труда работников, низкой дисциплиной труда.

Проблемы системы управления охраной труда оборачиваются серьезными финансовыми потерями в системе обязательного социального страхования. Кроме того, в условиях, когда участники производственного процесса отдают предпочтение экономической выгоде (работодатель – получению прибыли, работник – более высокому заработку за счет доплат за вредные условия труда), на второй план уходят вопросы по улучшению условий и охраны труда и вопросы своевременного устранения нарушений требований действующего трудового законодательства. Все эти факторы способствуют возникновению производственного травматизма, а некоторые условия труда создают предпосылки для профессиональных заболеваний.

Фактическое состояние ситуации с охраной труда указывает на необходимость программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда, разработки и осуществлением Программы улучшения условий и охраны труда.

Глава 1. Приоритетные задачи социально-экономического развития Тегульдетского района, на решение которых направлена Программа

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2020 - 2022 годы» разработана в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 09 июля 2003 года № 83–ОЗ «Об охране труда в Томской области». Целью Программы является совершенствование системы государственного управления охраной труда, соответствующей новым экономическим и трудовым отношениям, обеспечение условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, государственных гарантий и правовой защиты, работающих в области условий и охраны труда, предупреждение и профилактику производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Основными проблемами обеспечения безопасности труда на рабочих местах являются: незнание требований трудового законодательства, неудовлетворительная организация производства, неэффективно функционирующая система управления охраной труда, низкий уровень профессиональной подготовки кадров, высокая степень износа основных производственных фондов, необходимость перехода от существующей

системы управления и организации работы по охране труда к системе управления профессиональными рисками. Недостаточное внимание руководителей к организации охраны труда оказывают негативное влияние на экономическое состояние предприятий района, повышают уровень трудовых затрат, снижают уровень их конкурентоспособности, вынуждают нести дополнительные расходы.

Статистические данные показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Тегульдетском районе Томской области имеют следующую динамику:

Таблица 1

Общая численность работников
(по данным отдела государственной статистики в г.Томске (с. Тегульдет)) чел.

Территория	Годы		
	2017	2018	2019
Тегульдетский район	1530	1467	1446

Таблица 2

Численность пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве со смертельным исходом в 2017 - 2019 годах
(по данным отдела государственной статистики в г. Томске (с. Тегульдет), чел.

Территория	Годы		
	2017	2018	2019
Тегульдетский район	0	0	0

Таблица 3

Численность пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более
в 2017 - 2019 годах
(по данным отдела государственной статистики в г.Томске (с. Тегульдет), чел.

Территория	Годы		
	2017	2018	2019
Тегульдетский район	0	0	0

Таблица 4

Уровень производственного травматизма
в расчете на 1000 работающих в 2017-2019 годах
(человек на 1000 работающих)

Территория	Годы		
	2017	2018	2019
Тегульдетский район	0	0	0

Пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в период с 2017 по 2019 годы в Тегульдетском районе не зафиксировано, что свидетельствует о том, что работа в организациях по предупреждению травматизма проводится на удовлетворительном уровне, однако, в организациях Тегульдетского района имеются недостатки в обучении безопасным приемам работ, присутствуют факты нарушения

требований при эксплуатации транспортных средств и правил дорожного движения, имеют место быть факты неприменения средств индивидуальной и коллективной защиты, неудовлетворительного содержания рабочих мест, технического состояния зданий, сооружений, территорий.

Важным механизмом стимулирования работодателей к контролю и улучшению условий труда на рабочих местах, а также созданию эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда является проведение ежегодных конкурсов по охране труда в организациях Тегульдетского района.

Проведение данного конкурса позволяет обобщить положительный опыт в деле улучшения условий охраны труда, распространить его в организациях района; улучшить взаимодействие и сотрудничество в области охраны труда органов местного самоуправления, работодателей и профсоюзных организаций; совершенствовать систему управления охраной труда в организациях Тегульдетского района.

Таблица 5

Численность лиц с установленным профессиональным заболеванием
(человек на 10000 работающих)

Территория	Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием			
	человек		на 10000 работающих	
	2016	2017	2018	2019
Тегульдетский муниципальный район (по данным отдела государственной статистики в г. Томске (с. Тегульдет))	0	0	0	0

В Тегульдетском районе не установлено фактов вновь выявленных больных с профессиональными заболеваниями.

Реализация муниципальной программы позволит планомерно продолжить работу по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих, предусмотреть необходимые финансовые и организационные ресурсы для выполнения приоритетных мероприятий, направленных на достижение главной цели. Внедрение в систему программных действий должных мер контроля, анализа и оценки минимизирует риски неэффективного расходования финансовых ресурсов и не достижения намеченных целевых показателей.

Исполнение программных мероприятий будет способствовать сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, обеспечит дальнейшее совершенствование муниципальной системы управления охраной труда, поддержку ее на высоком уровне.

Таким образом, деятельность в области охраны труда будет осуществляться эффективнее при комплексном программном развитии и стимулировании, выполнении определенной системной совокупности скоординированных по срокам, целям и ресурсам мероприятий. Кроме этого, включение в программную разработку вопросов улучшения условий и охраны труда дает возможность решить задачи социально-экономического развития.

В значительной своей части Программа носит преемственный характер и продолжает работу по многим направлениям, которые предусматривались в программе, реализуемой ранее.

Глава 2. Цель, задачи, целевые показатели реализации Программы.

Целью Программы является улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Тегульдетского района Томской области и, следовательно, совершенствование работы по охране труда, отсутствие производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- поддержание высокого уровня организации охраны труда в организациях Тегульдетского района;
- отсутствие фактов производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тегульдетского района.

Целевые показатели реализации Программы

Наименование цели, задачи, мероприятия МП	Наименование целевых показателей	Источник определения значения показател ей	Фактическое значение показателей на момент разработки МП	Изменение значений показателей по годам реализации			Целевое значение показателей при окончании реализации МП
				период реализации МП			
				2020	2021	2022	
Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на 1000 работающих	Расчет	0	0	0	0	Отсутствие пострадавших в результате несчастных случаев на производстве
Задача 1. Поддержание высокого уровня организации охраны труда в организациях Тегульдетского района	Повышение качества организации охраны труда в организациях и учреждениях Тегульдетского района (средний балл)	Расчет	46	47	48	49	Улучшение качества организации охраны труда в организациях и на предприятиях до 49 баллов
Задача 2. Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тегульдетского района	Количество случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на 1000 работников, ед.	Расчет	0	0	0	0	Отсутствие случаев производственного травматизма

Глава 3. Перечень программных мероприятий Программы

NN пп	Наименование цели, задачи, мероприятия МП	Срок исполнения	Объем финанси- рования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств					Ответственные исполнители	Показатели результата мероприятия (количественно измеримый результат, характеризующий реализацию мероприятий МП)
				федерального бюджета	областного бюджета	местного (район- ного) бюджета	бюджетов сельских поселений	Внебюджетных источников		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель Программы: Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности										
Задача 1. Поддержание высокого уровня организации охраны труда в организациях и учреждениях Тегульдетского района										
1.1	Мероприятие 1 Проведение районного конкурса по охране труда		100,2	-	-	100,2	-	-		Повышение среднего балла по итогам проведения конкурса по охране труда до 49 баллов
		2020	33,4	-	-	33,4	-	-	Администрация Тегульдетского района	Повышение среднего балла по итогам проведения конкурса по охране до 47 баллов
		2021	33,4	-	-	33,4	-	-		Повышение среднего балла по итогам проведения конкурса по охране до 48 баллов
		2022	33,4	-	-	33,4	-	-		Повышение среднего балла по итогам проведения конкурса по охране до 49 баллов
1.2	Мероприятие 2 Оказание консультационной помощи организациям района по		Не требуется	-	-	-	-	-	Администрация Тегульдетского района	По необходимости
		2020		-	-	-	-	-		
		2021		-	-	-	-	-		

	организации охраны труда и пожарной безопасности	2022		-	-	-	-	-		
	Итого по задаче 1		100,2			100,2				
		2020	33,4			33,4				
		2021	33,4			33,4				
		2022	33,4			33,4				
2	Задача 2 Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций Тегульдетского района									
2.1	Мероприятие 1		-	-	-	-	-	-	Администрация Тегульдетского района	По необходимости
	Информирование и консультирование по вопросам охраны и условий труда	2020	Не требуется	-	-	-	-	-		
		2021		-	-	-	-	-		
		2022		-	-	-	-	-		
2.2	Мероприятие 2			-	-	-	-	-	Администрация Тегульдетского района	3
	Подготовка и проведение заседаний трехсторонней комиссии по проблемам охраны труда, в том числе рассмотрение отчетов о состоянии условий и охраны труда в Тегульдетском районе	2020	Не требуется	-	-	-	-	-		1
		2021		-	-	-	-	-		1
		2022		-	-	-	-	-		1
2.3	Мероприятие 3								Администрация Тегульдетского района	По необходимости
	Разработка проектов и внесение изменений в нормативные правовые акты по охране труда, том числе в Положение о районном смотре	2020	Не требуется	-	-	-	-	-		
		2021		-	-	-	-	-		

	– конкурсе по улучшению условий и охраны труда в организациях района	2022		-	-	-	-	-		
2.4.	Мероприятие 4								Администрация Тегульдетского района	3
	Районное совещание по охране труда на территории Тегульдетского района	2020	Не требуется							1
		2021								1
		2022								
2.5	Мероприятие 5			-	-	-	-	-	Администрация Тегульдетского района	1
	Организация обучения по охране труда руководителей и инженеров по охране труда организаций района	2020	Не требуется	-	-	-	-	-		0
		2021		-	-	-	-	-		0
		2022		-	-	-	-	-		1
Итого по задаче 2			0	-	-	-	-	-		
		2020	-	-	-	-	-	-		
		2021	-	-	-	-	-	-		
		2022	-	-	-	-	-	-		

Глава 4. Механизмы реализации и управления Программы

Реализация Программы осуществляется Администрацией Тегульдетского района при взаимодействии организациями и учреждениями Тегульдетского района.

Администрация Тегульдетского района, как координатор Программы:

- формирует перечень подпрограмм, соисполнителей, участников мероприятий, определяет задачи Программы;

- разрабатывает паспорт, текстовую часть Программы, приложения к Программе;

- организует разработку проектов изменений в Программу и их согласование;

- организует реализацию Программы, координирует деятельность соисполнителей и участников;

- готовит отчеты о реализации Программы, в том числе запрашивает у соисполнителей информацию о ходе реализации Программы, представляет их Главе Тегульдетского района;

- обеспечивает размещение Программы и годового отчета о реализации Программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Тегульдетского района.

Источником финансирования реализации Программы являются средства бюджета Тегульдетского района.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы утверждается решением Думы Тегульдетского района о бюджете Тегульдетского района на очередной финансовый год.

Ресурсное обеспечение Программы

№ п.п.	Наименование задачи Программы, подпрограммы	Срок реализации	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств					Соисполнитель
				федеральный бюджет (по согласованию)	областной бюджет (по согласованию)	бюджет Тегульдетского района	бюджет сельских поселений (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)	
1. Задача 1 Программы «Поддержание высокого уровня организации охраны труда в организациях и учреждениях Тегульдетского района»									
1.1.	Проведение районного конкурса по охране труда		100,2	-	-	100,2	-	-	-
		2020 год	33,4	-	-	33,4	-	-	-
		2021 год	33,4	-	-	33,4	-	-	-
		2022 год	33,4	-	-	33,4	-	-	-
2. Задача 2 Программы «Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций Тегульдетского района»									
			0	-	-	0	-	-	-
		2020 год	0	-	-	0	-	-	-
		2021 год	0	-	-	0	-	-	-
		2022 год	0	-	-	0	-	-	-

	Итого по Программе		100,2	-	-	100,2	-	-	-
		2020 год	33,4	-	-	33,4	-	-	-
		2021 год	33,4	-	-	33,4	-	-	-
		2022 год	33,4	-	-	33,4	-	-	-

Глава 5. Контроль и мониторинг реализации Программы

Текущий контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация Тегульдетского района постоянно в течение всего периода реализации муниципальной программы путем мониторинга и анализа промежуточных результатов. Оценка эффективности реализации Программы будет производиться ежегодно путем сравнения текущих значений основных целевых показателей с установленными Программой значениями.

В целях проведения оценки эффективности реализации Программы, Администрация Тегульдетского района готовит годовой отчет о реализации Программы в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Тегульдетского района от 12 марта 2015 года № 104 «О муниципальных программах Тегульдетского района».

Возможные риски при реализации Программы определяются следующими факторами:

- несвоевременное и недостаточное финансирование мероприятий Программы;
- недостаточность нормативной базы в области охраны труда;
- изменение законодательства по вопросам труда.

В целях минимизации указанных рисков в процессе реализации Программы предусматривается проведение мониторинга выполнения программных мероприятий и при необходимости корректировка мероприятий и плановых значений показателей Программы в зависимости от объемов финансирования.

Глава 6. Оценка рисков в ходе реализации Программы

Важнейшими условиями успешной реализации Программы являются эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке основных мероприятий и целевых показателей Программы.

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов финансового характера.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и как следствие с недостаточным уровнем финансирования Программы.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования программных мероприятий из бюджета Тегульдетского района.