АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕГУЛЬДЕТСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Тегульдет

10.11.2016 № 355

Об утверждении муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе
на 2017-2019 годы»

Руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Тегульдетского района, постановлением Администрации Тегульдетского района от 12 марта 2015 года № 104 «О муниципальных программах Тегульдетского района» в целях создания безопасных условий труда, снижения производственного травматизма, защиты работников от профессиональных рисков.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2017-2019 годы» согласно приложению.
2. Настоящее постановление опубликовать в газете Общества с ограниченной ответственностью «Таежный меридиан» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Тегульдетского района http://.teguldet.tomsk.ru.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.
4. Признать утратившими силу с 1 января 2017 года следующие постановления Администрации Тегульдетского района:

- от 07 декабря 2012 года № 451 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2013-2016 годы»;
- от 02 декабря 2013 года № 554 «О внесении изменений в постановление Администрации Тегульдетского район от 07.12.2012 № 451»;
- от 16 сентября 2016 года №274 «О внесении изменений в постановление Администрации Тегульдетского район от 07.12.2012 № 451».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Тегульдетского района О.В. Салутин

Д.И. Бадьев
2-12-88

Приложение

Утверждена
постановлением Администрации
Тегульдетского района
от 10.11.2016 № 355

Муниципальная программа

«Улучшение условий и охраны труда

в Тегульдетском районе на 2017-2019 годы»

с. Тегульдет
2016 год

Паспорт
муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе
на 2017 - 2019 годы»

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа **«Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2017 - 2019 годы» (далее – Программа)**				
Координатор муниципальной программы	Администрация Тегульдетского района				
Заказчик муниципальной программы	**Администрация Тегульдетского района**				
Соисполнители муниципальной программы	**Районный отдел образования Администрации Тегульдетского района, Комитет по молодежной политике, культуре и спорту Администрации Тегульдетского района**				
Стратегическая цель социально – экономического развития Тегульдетского района, на которую направлена реализация муниципальной программы	Обеспечение стабильного повышения качества жизни населения посредством устойчивого развития экономики и повышения эффективности муниципального управления.				
Цель муниципальной программы	Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности				
Показатели цели муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	**Показатели цели**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**
	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на 1000 работников %	**0**	**0**	**0**	**0**
Задачи муниципальной программы	Задача 1. Увеличение количества рабочих мест соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки условий труда. Задача 2. Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тегульдетского района				
Показатели задач муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2016	2017	2018	2019
	Задача 1. Увеличение количества рабочих мест соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки условий труда.				
	Удельный вес рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда (%)	21	25	30	35

	Задача 2. Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тегульдетского района.				
	Количество случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на 1000 работников, ед.	0	0	0	0
Перечень подпрограмм муниципальной программы					
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	**2017 – 2019 годы**				
Объем и источники финансирования **(с детализацией по годам реализации, тысяч рублей)**	**Источники**	**всего**	**2017**	**2018**	**2019**
	федеральный бюджет	**0**	**0**	**0**	**0**
	областной бюджет	**0**	**0**	**0**	**0**
	местный (районный) бюджет	**100**	**38**	**32**	**30**
	бюджет сельских поселений	**0**	**0**	**0**	**0**
	внебюджетные источники	**0**	**0**	**0**	**0**
Объем и основные направления расходования средств(с детализацией по годам реализации, тысяч рублей)	**Основные направления расходования средств**	**всего**	**2017**	**2018**	**2019**
	инвестиции	**0**	**0**	**0**	**0**
	НИОКР	**0**	**0**	**0**	**0**
	прочие	**100**	**38**	**32**	**30**
Организация управления муниципальной программой	**Администрация Тегульдетского района, заместитель Главы Администрации Тегульдетского района по социальным вопросам, районная трехсторонняя комиссия по регулированию социально – трудовых отношений.**				

Введение

Охрана труда сегодня - это один из базовых институтов социально-трудовой сферы и социальной политики государства, который формируется под влиянием сложного комплекса социальных, технических, организационных, экономических и правовых факторов.

Создание безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение уровня травматизма, переход в сфере охраны труда к управлению профессиональными рисками, экономическая мотивация улучшения работодателем условий труда, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными или опасными условиями труда являются одной из важных социально – экономических проблем.

В современных условиях резко обостряются проблемы трудовых прав граждан, которые работают в неблагоприятных условиях труда. Многие организации имеют высокую степень изношенности основных фондов, используют морально устаревшее оборудование.

Наряду с техническими причинами, которые требуют финансовых и материальных затрат, присутствуют причины, отражающие недостаточную организацию трудового процесса, отсутствие четкой системы управления охраной труда в организациях, недостаточным уровнем знаний требований безопасности, отсутствие обучения или некачественное проведение проверки знаний по охране труда работников, низкой дисциплиной труда.

Проблемы системы управления охраной труда оборачиваются серьезными финансовыми потерями в системе обязательного социального страхования. Кроме того, в условиях, когда участники производственного процесса отдают предпочтение экономической выгоде (работодатель – получению прибыли, работник – более высокому заработку за счет доплат за вредные условия труда), на второй план уходят вопросы по улучшению условий и охраны труда и вопросы своевременного устранения нарушений требований действующего трудового законодательства. Все эти факторы способствуют возникновению производственного травматизма, а некоторые условия труда создают предпосылки для профессиональных заболеваний.

Фактическое состояние ситуации с охраной труда указывает на необходимость программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда, разработки и осуществлением программы улучшения условий и охраны труда.

Глава 1. Приоритетные задачи социально-экономического развития Тегульдетского района, на решение которых направлена Программа

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2017 - 2019 годы» разработана в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 09 июля 2003 года № 83–ОЗ «Об охране труда в Томской области», целью которой является совершенствование системы государственного управления охраной труда, соответствующей новым экономическим и трудовым отношениям, обеспечение условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, государственных гарантий и правовой защиты, работающих в области условий и охраны труда, предупреждение и профилактику производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Основными проблемами обеспечения безопасности труда на рабочих местах являются: незнание требований трудового законодательства, неудовлетворительная

организация производства, неэффективно функционирующая система управления охраной труда, низкий уровень профессиональной подготовки кадров, высокая степень износа основных производственных фондов, необходимость перехода от существующей системы управления и организации работы по охране труда – к системе управления профессиональными рисками. Производственный травматизм и профессиональная заболеваемость оказывают негативное влияние на экономическое состояние предприятий района, повышают уровень трудозатрат, снижают уровень их конкурентоспособности, вынуждают нести дополнительные расходы.

Статистические данные показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Тегульдетском районе Томской области имеют следующую динамику

Таблица 1

Общая численность работников
(по данным отдела государственной статистики в г.Томске (с. Тегульдет)) чел.

Территория	Годы		
	2013	2014	2015
Тегульдетский район	2105	2158	2168

Таблица 2

Численность пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве со смертельным исходом в 2013 - 2015 годах
(по данным отдела государственной статистики в г.Томске (с. Тегульдет)) чел.

Территория	Годы		
	2013	2014	2015
Тегульдетский район	1	0	0

Таблица 3

Численность пострадавших в результате несчастных случаев
на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более
в 2013 - 2015 годах
(по данным отдела государственной статистики в г.Томске (с. Тегульдет)), чел.

Территория	Годы		
	2013	2014	2015
Тегульдетский район	0,2	0	0

Таблица 4

Уровень производственного травматизма
в расчете на 1 000 работающих в 2013-2015 годах
(человек на 1 000 работающих**)**

Территория	Годы		
	2013	2014	2015
Тегульдетский район	0,2	0	0

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Тегульдетском районе показывает, что основной причиной их возникновения является нарушение трудовой и производственной дисциплины, а также неудовлетворительная организация производства работ. Причины организационного характера не зависят от экономического положения организаций, наличия финансовых и

материальных ресурсов, а определяются подходом работодателей к профилактике производственного травматизма.

К другим причинам относятся: недостатки в обучении безопасным приемам работ, нарушение требований при эксплуатации транспортных средств и правил дорожного движения, неприменение средств индивидуальной и коллективной защиты, неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территорий.

Важным механизмом стимулирования работодателей к контролю и улучшению условий труда на рабочих местах, а также созданию эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда является оценка условий труда на рабочих местах. В 2015 году проведена специальная оценка условий труда в 44 организациях Тегульдетского района на 455 рабочих местах, из них на 170 рабочих местах выявлены вредные условия труда. Проведение специальной оценки условий труда позволяет обеспечить достоверность информации о наличии и уровнях вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах.

Таблица 5

Численность лиц с установленным профессиональным заболеванием
(человек на 10 000 работающих)

Территория	Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием			
	человек		на 10 000 работающих	
	2014	2015	2014	2015
Тегульдетский муниципальный район (по данным отдела государственной статистики в г.Томске (с. Тегульдет)	0	0	0	0

В Тегульдетском районе не было вновь выявленных больных с профессиональными заболеваниями.

Реализация муниципальной программы позволит планомерно проводить работу по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих, предусмотреть необходимые финансовые и организационные ресурсы для выполнения приоритетных мероприятий, направленных на достижение главной цели. Внедрение в систему программных действий должных мер контроля, анализа и оценки минимизирует риски неэффективного расходования финансовых ресурсов и недостижения намеченных целевых показателей. Исполнение программных мероприятий будет способствовать сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, обеспечит дальнейшее совершенствование муниципальной системы управления охраной труда.

Таким образом, деятельность в области охраны труда будет осуществляется эффективнее при комплексном программном развитии и стимулировании, выполнении определенной системной совокупности скоординированных по срокам, целям и ресурсам мероприятий. Кроме этого, включение в программную разработку вопросов улучшения условий и охраны труда дает возможность решить задачи социально-экономического развития.

В значительной своей части Программа носит преемственный характер и продолжает работу по многим направлениям, которые предусматривались в программе, реализуемой ранее.

Глава 2. Цель, задачи, целевые показатели реализации Программы.

Целью Программы является улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Тегульдетского района Томской области и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- увеличение количества рабочих мест, соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки труда;
- снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тегульдетского района.

Целевые показатели реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2017-2019 годы».

Наименование цели, задачи, мероприятия МП	Наименование целевых показателей	Источник определения значения показателей	Фактическое значение показателей на момент разработки МП	Изменение значений показателей по годам реализации			Целевое значение показателей при окончании реализации МП
				период реализации МП			
				2017	2018	2019	
Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих их сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на 1000 работающих	Расчет	0	0	0	0	Отсутствие пострадавших в результате несчастных случаев на производстве
Задача 1. Увеличение количества рабочих мест соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки условий труда.	Удельный вес рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда (%)	Расчет	21	25	30	35	Увеличение удельного веса рабочих мест, в отношении которых проведена специальная оценка условий труда до 35%
Задача 2. Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций на территории Тегульдетского района.	Количество случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на 1000 работников, ед.	Расчет	0	0	0	0	Отсутствие случаев производственного травматизма

Глава 3. Перечень программных мероприятий муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2017-2019 годы»

NN пп	Наименование цели, задачи, мероприятия МП	Срок исполнения	Объем финанси-рования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств					Ответственные исполнители	Показатели результата мероприятия (количественно измеримый результат, характеризующий реализацию мероприятий МП)
				федерального бюджета	областного бюджета	местного (район-ного) бюджета	бюджетов сельских поселений	Внебюджетных источников		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Цель муниципальной программы: Создание в организациях района условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности									
1	Задача 1. Увеличение количества рабочих мест соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки условий труда.									
1.1	Мероприятие 1	Всего	75	-	-	75	-	-		50 рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда
	Проведение работы по специальной оценке условий труда в Районном отделе образования и учреждениях подведомственных Районному отделу образования	2017	24	-	-	24	-	-	Администрация Тегульдетского района; Районный отдел образования Администрации Тегульдетского района	16 рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда
		2018	27	-	-	27	-	-		18 рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда
		2019	24	-	-	24	-	-		16 рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда
1.2.	Мероприятие 2	Всего	-	-	-	-	-	-		
	Проведение работы по специальной	2017	-	-	-	-	-	-	Администрация Тегульдетского	

	оценке условий труда в Администрации Тегульдетского района и учреждениях подведомственных Администрации Тегульдетского района	2018	-	-	-	-	-	-	района;	
		2019	-	-	-	-	-	-		
1.3	Мероприятие 3	Всего	9	-	-	9	-	-		6 рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда
	Проведение работы по специальной оценке условий труда в Комитете по молодежной политике, культуре и спорту и учреждениях, подведомственных Комитете по молодежной политике, культуре и спорту МКУ ДОД Тегульдетская ДШИ, МКУ «Районный центр творчества и досуга с филиалами», МКУ «Тегульдетская центральная библиотека с филиалами»	2017	9	-	-	9	-	-	Администрация Тегульдетского района;	6 рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда
		2018	-	-	-	-	-	-		
		2019	-	-	-	-	-	-		
1.4	Мероприятие 4	Всего	Не требуется	-	-	-	-	-	Администрация Тегульдетского района	
	Оказание консультационной помощи организациям района,	2017		-	-	-	-	-		
		2018		-	-	-	-	-		

	проводящим специальную оценку труда	2019		-	-	-	-	-		
	Итого по задаче 1	всего								
		2017								
		2018								
		2019								
2	Задача 2 Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций Тегульдетского района									
2.1	Мероприятие 1	Всего	-	-	-	-	-	-	Администрация Тегульдетского района	
	Информирование и консультирование по вопросам охраны и условий труда	2017	Не требуется	-	-	-	-	-		
		2018		-	-	-	-	-		
		2019		-	-	-	-	-		
2.2	Мероприятие 2	Всего		-	-	-	-	-	Администрация Тегульдетского района	1
	Подготовка и проведение заседаний трехсторонней комиссии по проблемам охраны труда, в том числе рассмотрение отчетов о состоянии условий и охраны труда в Тегульдетском районе	2017	Не требуется	-	-	-	-	-		
		2018		-	-	-	-	-		1
		2019		-	-	-	-	-		1
2.3	Мероприятие 3	Всего							Администрация Тегульдетского района	1
	Разработка проектов и внесение изменений в нормативные правовые акты по охране труда, том числе в Положение	2017	Не требуется	-	-	-	-	-		
		2018		-	-	-	-	-		1

	о районном смотре – конкурсе по улучшению условий и охраны труда в организациях района	2019		-	-	-	-	-		1
2.4.	Мероприятие 4	Всего							Администрация Тегульдетского района	1
	Районное совещание по охране труда на территории Тегульдетского района	2017	Не требуется							
		2018								1
		2019								1
2.5	Мероприятие 5	Всего	16	-	-	16	-	-	Администрация Тегульдетского района	
	Районный смотр – конкурс по охране труда среди организаций района	2017	5	-	-	5	-	-		6
		2018	5	-	-	5	-	-		8
		2019	6	-	-	6	-	-		10

Глава 4. Механизмы реализации и управления муниципальной программы, включая ресурсное обеспечение

Реализация муниципальной программы осуществляется Администрацией Тегульдетского района при взаимодействии с районным отделом образования Администрации Тегульдетского района, Комитетом по молодежной политике, культуре и спорта Администрации Тегульдетского района.

Администрация Тегульдетского района как координатор муниципальной программы :

- формирует перечень подпрограмм, соисполнителей, участников мероприятий, определяет задачи муниципальной программы;
- разрабатывает паспорт, текстовую часть муниципальной программы, приложения к муниципальной программе;
- организует разработку проектов изменений в муниципальную программу и их согласование;
- организует реализацию муниципальной программы, координирует деятельность соисполнителей и участников;
- готовит отчеты о реализации муниципальной программы, в том числе запрашивает у соисполнителей информацию о ходе реализации муниципальной программы, представляет их Главе Администрации Тегульдетского района;
- обеспечивает размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте Администрации Тегульдетского района.

Источником финансирования реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Тегульдетском районе на 2017 – 2019 годы» являются средства бюджета Тегульдетского района.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы утверждается решением Думы Тегульдетского района о бюджете

Тегульдетского района на очередной финансовый год.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы

№ п.п.	Наименование задачи муниципальной программы, подпрограммы	Срок реализации	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств					Соисполнитель
				федеральный бюджет (по согласованию)	областной бюджет (по согласованию	бюджет Тегульдетского района	бюджет сельских поселений (по согласованию)	внебюджетные источники (по согласованию)	
1 Задача 1 муниципальной программы «Увеличение количества рабочих мест, соответствующих требованиям охраны труда на основе специальной оценки условий труда»									
1.1.	Приведение рабочих мест в соответствии с требованиями охраны труда на основе специальной оценки условий труда	Всего	84	-	-	84	-	-	
		2017 год	24	-	-	24	-	-	
		2018 год	25	-	-	25	-	-	
		2019 год	35			35			
2 Задача 2 муниципальной программы «Снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций Тегульдетского района»									
2.1	Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	Всего	16	-	-	16	-	-	
		2017 год	5	-	-	5	-	-	
		2018 год	5	-	-	5	-	-	
		2019 год	6	-	-	6	-	-	
	Итого по муниципальной программе	Всего	100	-	-	100	-	-	
		2017 год	29	-	-	29	-	-	
		2018 год	30	-	-	30	-	-	
		2019 год	41	-	-	41	-	-	

5. Контроль и мониторинг реализации Программы

Текущий контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет Администрация Тегульдетского района постоянно в течении всего периода реализации муниципальной программы путем мониторинга и анализа промежуточных результатов. Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет производиться ежегодно путем сравнения текущих значений основных целевых показателей с установленными муниципальной программой значениями.

В целях проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы Администрация Тегульдетского района готовит годовой отчет о реализации муниципальной программы в соответствии с порядком, установленным постановлением Администрации Тегульдетского района от 12 марта 2015 года № 104.

Возможные риски при реализации муниципальной программы определяются следующими факторами:

- несвоевременное и недостаточное финансирование мероприятий муниципальной программы;
- недостаточность нормативной базы в области охраны труда;
- изменение законодательства по вопросам труда.

В целях минимизации указанных рисков в процессе реализации муниципальной программы предусматривается проведение мониторинга выполнения программных мероприятий и при необходимости корректировка мероприятий и плановых значений показателей муниципальной программы в зависимости от объемов финансирования.

Глава 6. Оценка рисков в ходе реализации Программы

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке основных мероприятий и целевых показателей муниципальной программы.

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов финансового характера.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и как следствие с недостаточным уровнем финансирования муниципальной программы.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования программных мероприятий из бюджета муниципального образования "Тегульдетский район".