



АДМИНИСТРАЦИЯ ТЕГУЛЬДЕТСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Тегульдет

10.11.2016

№ 350

Об утверждении муниципальной программы
«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма
на территории муниципального образования «Тегульдетский район»
на 2017-2019 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с Федеральными законами от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования «Тегульдетский район», постановлением Администрации Тегульдетского района от 12 марта 2015 года № 104 «О муниципальных программах»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Тегульдетский район» на 2017-2019 годы» согласно приложению.

2. Настоящее постановление опубликовать в газете Общества с ограниченной ответственностью «Таежный меридиан» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Тегульдетского района [http:// teguldet.tomsk.ru](http://teguldet.tomsk.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

4. С 1 января 2017 года, постановления Администрации Тегульдетского района от 22.07.2013 № 309 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Профилактика террористической и экстремистской деятельности в муниципальном образовании «Тегульдетский район» на 2014 - 2016 годы», от 11.11.2013 № 504 «О внесении изменений в постановление Администрации Тегульдетского района от 22.07.2013 № 309», от 17.12.2014 № 600 «О внесении изменений постановление Администрации Тегульдетского района от 27.07.2013 № 309», от 20.10.2016 № 325 «О внесении изменений в постановление Администрации Тегульдетского района от 27.07.2013 № 309» признать утратившими силу.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Тегульдетского района

О.В. Салутин

А.В. Осипов
2-16-70

Приложение

Утверждена
постановлением Администрации
Тегульдетского района
от 10.11.2016 № 350

Муниципальная программа

«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Тегульдетский район» на 2017-2019 годы»

с. Тегульдет
2016 год

Содержание

Наименование содержания:	№ страницы
Паспорт муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Тегульдетский район»» на 2017 -2019 годы»	3
Введение	6
Глава 1. Приоритетные задачи повышения уровня и качества жизни населения района, на решение которых направлена Программа	7
Глава 2. Цель, задачи, целевые показатели муниципальной программы	9
Глава 3. Перечень программных мероприятий	12
Глава 4. Механизмы реализации и управления муниципальной программы, включая ресурсное обеспечение	14
Глава 5. Контроль и мониторинг реализации муниципальной программы	15
Глава 6. Оценка рисков в ходе реализации муниципальной программы	16

**Паспорт
муниципальной программы
«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории
муниципального образования «Тегульдетский район»
на 2017 – 2019 годы»**

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Тегульдетский район» на 2017 -2019 годы» (далее -Программа)			
Координатор муниципальной программы (при наличии)	Первый заместитель Главы Тегульдетского района, Администрация Тегульдетского района, Антитеррористическая комиссия муниципального образования «Тегульдетский район»			
Заказчик муниципальной программы	Администрация Тегульдетского района			
Соисполнители муниципальной программы				
Стратегическая цель на которую направлена реализация муниципальной программы	Повышение уровня и качества жизни населения Тегульдетского района			
Цель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы)	Цель программы: - Противодействие терроризму и экстремизму и защите граждан, проживающих на территории муниципального образования «Тегульдетский район» от террористических и экстремистских актов			
Показатели цели муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели	2017	2018	2019
	1. Создание надежной системы антитеррористической безопасности, повышение уровня защищённости его граждан и уязвимых объектов инфраструктуры (прежде всего объектов жизнеобеспечения населения и в местах с массовым пребыванием людей) 2. Создание условий для устранения предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии на территории муниципального образования «Тегульдетский район», (%)	42	44	46

Задачи муниципальной программы	<p>1. Своевременное информирование населения Тегульдетского района по вопросам противодействия экстремизму и терроризму;</p> <p>2. Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;</p> <p>3. Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера</p>				
Показатели задач муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации муниципальной программы)	Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	
	1. Публикации в средствах массовой информации поведения при угрозе террористического акта (ед.)	5	7	9	
	2. Организация подготовки проектов, изготовления, приобретения буклетов, плакатов памяток и рекомендаций для учреждений, расположенных на территории Тегульдетского района по антитеррористической тематике (экз.)	30	32	37	
	3. Количество лекций проведенных в общеобразовательных учреждениях на предмет действия при террористическом акте, выявление и обнаружение экстремистских идей и настроений, степень их распространения среди молодежи (ед.)	3	4	5	
Сроки и этапы реализации муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы)	<p>Реализация муниципальной программы будет осуществляться в течение 3 лет в период с 2017 по 2019 годы.</p> <p>Поскольку цели и задачи муниципальной программы определены на весь период действия муниципальной программы, то реализация муниципальной программы предполагается без выделения этапов.</p>				
Объем и источники финансирования (с детализацией по годам реализации, тысяч рублей)	Источники	всего	2017	2018	2019
	Федеральный бюджет				
	Областной бюджет				

	Местный бюджет	30	10	10	10
	Внебюджетные источники				
	Всего по источникам	30	10	10	10
Объем и основные направления расходования средств (с детализацией по годам реализации, тысяч рублей)	Основные направления расходования средств	Всего	2017 год	2018 год	2019 год
	инвестиции				
	НИОКР				
	прочие	30	10	10	10
Организация управления муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы)	Реализацию муниципальной программы осуществляет Администрация Тегульдетского района. Контроль за выполнением настоящей программы осуществляет Первый заместитель Главы Тегульдетского района.				

Введение

Настоящая Программа предусмотрена на разрешение наиболее острых проблем, стоящих перед органами местного самоуправления Тегульдетского района и обществом, в части создания положительных тенденций повышение уровня антитеррористической устойчивости района, что в результате окажет непосредственное влияние на укрепление общей безопасности.

Настоящая Программа направлена: повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма, сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Тегульдетский район», усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы, привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе средствах массовой информации и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности деятельности по профилактике проявлений терроризма и экстремизма, проведение воспитательной пропагандистской работы с населением района, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

1. Приоритетные задачи повышения уровня и качества жизни населения района, на решение которых направлена Программа

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с Федеральными законами от 25 июля 2012 года № 114 – ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06 марта 2006 года № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму», от 06 октября 2003 года № - 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Тегульдетский район, а также в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения – участия в профилактике терроризма и противодействия экстремизму, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Тегульдетский район».

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование.

Согласно статье 4 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации проявления терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов так и населения. Понятно, что не замеченными для какого - то числа окружающих людей они не оставались. Однако в виду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место по борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить значит отвлечь что – либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что - нибудь произошло. Предупреждение

терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во – первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во – вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия – опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации локализации и минимизации последствий тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но так же негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия терроризму и экстремизму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы профилактики терроризма и экстремизма, обеспечения безопасности населения и территории муниципального образования «Тегульдетский район» на 2017-2019 годы.

Показатели развития экстремизма и терроризма Тегульдетского района за 2014 - 2016 годы

№ п/п	Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп роста 2016/2014, %
1	Число зарегистрированных террористических актов, ед. (на конец года)	0	0	0	0
2	Число зарегистрированных проявлений экстремизма и национализма, ед. (на конец года).	0	0	0	0

Таким образом, анализ приведенных показателей развития экстремизма и терроризма на территории Тегульдетского района за период 2014 – 2016 годов наблюдается положительная тенденция, не благоприятная для экстремистских и террористических побуждений.

2. Цель, задачи, целевые показатели Программы на территории Тегульдетского района

Основными целями Программы являются реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в, совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений на территории района, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Основными задачами программы являются повышения уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма, сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории Тегульдетского района, усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы, привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе средствах массовой информации и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности деятельности по профилактике проявлений терроризма и экстремизма, проведение воспитательной пропагандистской работы с населением района, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Наименование цели, задачи, Мероприятия муниципальной программы	Наименование целевых показателей	Источник Определения значения показателей	Фактическое значение показателей на момент разработки муниципальной программы	Изменение значений показателей по годам реализации			Целевое значение Показателей при окончании реализации муниципальной программы
				период реализации муниципальной программы			
				2017 год	2018 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель программы: противодействие экстремизму и профилактика	Создание надежной системы антитеррористической безопасности, повышение уровня	Расчет	38	42	44	46	Предупреждение террористической и экстремистской деятельности на

терроризма на территории муниципального образования «Тегульдетский район»	защищённости его граждан и уязвимых объектов инфраструктуры (прежде всего объектов жизнеобеспечения населения и в местах с массовым пребыванием людей) - создание условий для устранения предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии на территории муниципального образования «Тегульдетский район», (%)						территории муниципального образования «Тегульдетский район»
Задача 1 Своевременное информирование населения Тегульдетского района по вопросам противодействия экстремизму и терроризму;	Публикации в средствах массовой информации поведения при угрозе террористического акта (ед.)	Расчет	2	5	7	9	работа с населением, в целях минимизировать террористические и экстремистские побуждения
Задача 2 Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и	Организация подготовки проектов, изготовления, приобретения буклетов, плакатов памяток и рекомендаций	Расчет	0	30	32	37	Повышения уровня культуры межэтнического диалога, в том числе в сфере

религиозных конфессий;	для учреждений, расположенных на территории Тегульдетского района по антитеррористической тематике						противодействия экстремистской деятельности
Задача 3 Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера	Количество лекций проведенных в общеобразовательных учреждениях на предмет действия при террористическом акте, выявление и обнаружение экстремистских идей и настроений, степень их распространения среди молодежи (ед.)	Расчет	2	3	4	5	Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимопонимания, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межкультурному миру и согласию, готовности к диалогу

3. Перечень программных мероприятий

Муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Тегульдетский район» на 2017 -2019 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Всего (тыс. рублей)	Источники финансирования (тыс. рублей)		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Прочие источники	
1	2	3	4	5	6	7
1. Организационные и пропагандистские мероприятия						
1.	Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории муниципального образования «Тегульдетский район»	2017	Без финансирования			Председатель антитеррористической комиссии муниципального образования «Тегульдетский район»
2.	Запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию в территориальных органах, федеральных органах исполнительной власти, исполнительных органах государственной власти, общественных объединениях, организациях, правоохранительных органах, у должностных лиц.	2017-2019	Без финансирования			Председатель антитеррористической комиссии муниципального образования «Тегульдетский район»
3.	Распространять опыт проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи	2017-2019	Без финансирования			Начальник районного отдела образования Администрации Тегульдетского района

4.	Информировать жителей Тегульдетского района о тактике действий при угрозе возникновения террористических актов по средствам размещения информации на информационных стендах в населенных пунктах сельских поселений	2017-2019 по мере необходимости	Без финансирования			Главы администраций сельских поселений (по согласованию)
5.	Проверять потенциально-опасные объекты на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий на них	2017-2019 по мере необходимости	Без финансирования			Главы администраций сельских поселений, отделение Министерства внутренних дел России по Тегульдетскому району (по согласованию)
2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма						
1.	Организовать подготовку проектов, изготовления, приобретения буклетов, плакатов памяток и рекомендаций для учреждений, расположенных на территории Тегульдетского района по антитеррористической тематике	2017	10	10		Председатель антитеррористической комиссии муниципального образования «Тегульдетский район»
		2018	10	10		
		2019	10	10		
2.	В местах массового пребывания людей обеспечить подготовку и размещение информационных материалов о действиях в случае возникновения угроз террористического характера, а также размещение соответствующей информации на информационных стендах	По мере необходимости	Без финансирования			Главы администраций сельских поселений (по согласованию)
3.	Проводить лекции, социологические опросы и исследования в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Тегульдетского района на предмет выявления и обнаружения степени распространения экстремистских идей и настроений	2017-2019	Без финансирования			Начальник районного отдела образования Администрации Тегульдетского района, отделение Министерства внутренних дел России по Тегульдетскому району (по согласованию)

4. Механизмы реализации и управления Программы, включая ресурсное обеспечение

- создание надежной муниципальной системы антитеррористической безопасности;
- безопасное функционирование критически важных, потенциально опасных объектов;
- повышение уровня антитеррористической защищённости учреждений образования, здравоохранения, культуры, физкультурно-оздоровительных и развлекательных комплексов;
- повышение эффективности работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма, экстремизма; обеспечение нормативно-правового регулирования деятельности по профилактике терроризма и экстремизма; улучшение информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, общественных и иных заинтересованных ведомств и организаций по профилактике терроризма, экстремизма;
- повышение уровня знаний у населения о правилах поведения в условиях угрозы или совершения террористических актов; повышение уровня культуры межэтнического диалога, в том числе в сфере противодействия экстремистской деятельности;
- гармонизация этноконфессиональных отношений, снижение уровня проявления ксенофобии, этнической нетерпимости;
- сохранение этнополитической стабильности в муниципальном образовании «Тегульдетский район».

Объем и источники финансирования (с детализацией по годам реализации, тысяч рублей)	Источники	Всего	2017 год	2018 год	2019 год
	федеральный бюджет (по согласованию)	0	0	0	0
	областной бюджет (по согласованию)	0	0	0	0
	районный бюджет (по согласованию)	30	10	10	10
	бюджеты сельских поселений (по согласованию)	0	0	0	0
	внебюджетные источники (по согласованию)	0	0	0	0
	всего по источникам	30	10	10	10

В ходе реализации Программы отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться, а объем финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов бюджета Тегульдетского района

5. Контроль и мониторинг реализации Программы

Общий контроль за реализацией муниципальной программы возлагается на первого заместителя Главы Тегульдетского района. Текущий контроль за реализацией Программы возлагается на заказчика Программы и (или) координатора Программы.

Заказчик (координатор) муниципальной программы представляет в Финансовый отдел Администрации Тегульдетского района годовой отчет о реализации Программы по формам согласно [приложению № 4](#) к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Тегульдетского района и их формирования и реализации, утвержденный постановлением Администрации Тегульдетского района от 12 марта 2015 года № 104 «О муниципальных программах Тегульдетского района», в срок до 1 мая года, следующего за отчетным.

Финансовый отдел Администрации Тегульдетского района ежегодно осуществляет оценку эффективности реализации Программы в соответствии с [Порядком](#) проведения и критериями оценки эффективности реализации муниципальных программ Тегульдетского района на основании годовых отчетов о реализации муниципальной программы, представленных заказчиком (координатором) МП, утвержденного Постановлением Администрации Тегульдетского района от 12 марта 2015 года № 104 «О муниципальных программах Тегульдетского района».

6. Оценка рисков в ходе реализации Программы

Основными рисками невыполнения цели и задач, в том числе целевых показателей Программы являются:

- недофинансирование Программы
- изменения в законодательстве.

Механизм управления риском и сокращение его влияния на динамику показателей Программы:

- внесение изменений в Программу для ее корректировки в установленном порядке;
- принятие мер организационного, нормативного и иного характера, не требующие дополнительного финансирования.